

TERMES DE REFERENCE

1. Contexte

Djibouti entre dans la cinquième et dernière année de la mise en place du programme de Renforcement des Systèmes de la santé (RSS-1), subventionné par Gavi. La mise en place de ce programme se terminera en Juillet 2021. Dans la conformité avec les procédures de Gavi et pour pouvoir continuer le financement du programme sans interruption, le pays procédera à la planification d'un nouveau programme RSS dans le cadre de la Planification du portefeuille des programme (PPP) dont le résultat final est le développement du Justificatif de Soutien des Programmes.

En juillet 2018, la Banque mondiale a publié les données du PIB par habitant pour 2017 selon lesquelles Djibouti a été classée comme pays à revenu intermédiaire. Conformément à la politique d'éligibilité et de transition de Gavi, le pays ne sera plus éligible.

A partir de 2023, Djibouti rentrera dans la phase de la Transition accélérée de Gavi. Cela signifie qu'à partir de ce moment, le pays aura cinq ans pour se préparer à prendre l'entière responsabilité de financement de ses programmes de la vaccination. Cela sera pris en compte dans le dialogue national au cours de la PPP.

Conscient de cela, le pays a décidé de soumettre une nouvelle proposition à GAVI afin d'assurer au système de santé et particulièrement pour le programme élargi de vaccination d'avoir les fonds nécessaires pour atteindre pleinement ses objectifs et d'assurer aux enfants vivant dans le pays et particulièrement le plus vulnérable, une protection contre les maladies tueuses des enfants. Dans ce cadre, l'UNICEF va appuyer dans l'élaboration de la proposition et va coordonner avec les partenaires et le Ministère de la Santé. Le processus d'élaboration débutera au premier trimestre 2020 et sera finalisé en septembre pour soumission.

Lors des dernières discussions entre le pays et ses partenaires internationaux, Djibouti avait exprimé l'intérêt d'introduire le nouveau vaccin VPH. Cette nouvelle introduction est sujette à des discussions et analyse des données, et pourrait faire partie de la PPP.

2. Justification

Depuis 2017, tous les pays voulant soumettre une demande de soutien à Gavi pour le RSS doivent le faire à travers un nouveau processus de la Planification du portefeuille des programme (PPP) qui intègre l'ensemble des appuis demandés à Gavi (subvention en cash, équipements de la chaîne de froid et vaccins) pour une période de trois à cinq années. Ce processus, basé sur l'appropriation par le pays et le dialogue itératif avec les parties prenantes, met l'accent sur :

- a) l'alignement avec les stratégies nationales et l'harmonisation des appuis,

- b) la recherche d'équité pour atteindre le dernier enfant non vacciné,
- c) une justification de la demande d'appui basée sur des évidences ainsi que sur les leçons tirées de l'expérience,
- d) une priorisation des appuis sur des interventions à haut impact et des stratégies adaptées aux contraintes nationales qui limitent la couverture et l'équité et, la pérennité programmatique et financière des interventions.

Une des étapes clefs du dialogue pays est l'élaboration de la Justification de Soutien au Programme (JSP), document qui décrit les objectifs principaux, les domaines d'activités clefs associés et leur justification, ainsi que les mobilisations financières pour l'ensemble des appuis (subvention en cash, équipements de la chaîne de froid à travers la plateforme d'optimisation de la chaîne de froid, et vaccins) demandés à GAVI sur la période considérée. L'élaboration de la JSP intègre également l'exercice d'évaluation conjointe des performances des appuis de Gavi pour l'année précédente. Ce document de justification aligné sur les stratégies nationales, est élaboré sur la base d'une solide analyse de la situation et des éventuels goulots d'étranglements des systèmes de santé et de vaccination, des défis prioritaires en matière de couverture et d'équité ainsi que des gaps programmatiques et financiers.

Sur la base de cette JSP, le dialogue pays se poursuivra afin d'élaborer un plan d'action et un budget détaillé pour les trois premières années, ainsi qu'un cadre de performance à partir duquel le pays et Gavi évalueront les performances des interventions et leur impact sur la couverture vaccinale et l'équité.

Une revue de la Justification du Soutien au Programme sera effectuée par un groupe d'Experts Indépendants durant le mois de Novembre 2020. La revue portera également sur le plan d'action et budgets détaillés, ainsi que sur le cadre de performance.

3. Objectifs

L'objectif général de cette consultation est d'appuyer le pays pour l'élaboration du Justificatif du Soutien au Programme dans le cadre de préparation de la nouvelle subvention RSS2 pour la République de Djibouti.

Objectifs spécifiques :

L'objectif spécifique principal est de soumettre **à temps une proposition de qualité** en travaillant en étroite collaboration avec le Ministère de la santé et ses partenaires. Pour atteindre cet objectif, le consultant doit :

- Faire la revue documentaire des principaux documents et rapports programmatiques et rencontre avec les intervenants et les personnes ressources pour élaborer une proposition préliminaire ;
- Faciliter les discussions entre les parties prenantes lors des ateliers de PPP et d'autres réunions, réunion externe sur le processus de planification stratégique de Djibouti ;
- Interviewer toutes les principales parties prenantes sur la performance actuelle du programme de vaccination afin d'identifier les défis et les opportunités permettant d'accroître la couverture et l'équité, d'assurer la durabilité du programme de vaccination et d'inclure les objectifs clés pour une transition réussie ;
- Identifier les interventions clés en cours qui ont un impact positif sur l'augmentation de la couverture et de l'équité ;
- Identifier les améliorations systémiques potentielles dans les opérations ou l'efficacité des infrastructures et des systèmes de santé en fonction des besoins du pays et des directives existantes, à l'aide du modèle de Gavi,
- Développer une proposition narrative avec des données justificatives expliquant l'approche. Inclure les goulots d'étranglement de la couverture et l'équité qui sont ciblés, les activités clés et la manière dont elles adressent ces goulots d'étranglement et dont les progrès seront suivis au fil du temps ;
- Identifier les besoins potentiels en SNV (Soutien aux nouveaux vaccins) et les inclure dans l'application ; Le narratif devrait inclure une théorie du changement claire et fondée sur des preuves sur la manière dont les activités proposées adresseront les goulots d'étranglement des couvertures et de l'équité (C & E) ;
- Faciliter l'élaboration du plan de travail et du budget du RSS (à l'aide du modèle de Gavi), y compris l'élaboration des hypothèses de coûts, et assurer la cohérence entre le budget et la stratégie élaborée ;
- Identifier une sélection d'un ensemble d'indicateurs à inclure dans le cadre de performance de la subvention (son abréviation en anglais - « GPF ») ;
- Cartographier les partenaires potentiels pouvant mettre en œuvre les activités développées dans la proposition ;
- Répondre aux questions et fournir des commentaires lors du processus de révision de la proposition ;
- Coordonner l'élaboration de la proposition à Gavi avant sa soumission par Djibouti à Gavi ;
- Inclure également des plans de travail et des budgets détaillés et fournir des mises à jour régulières au Ministère de la Santé / UNICEF, à l'OMS et au secrétariat de Gavi ;

- Finaliser une application complète des investissements hiérarchisés après la consultation et en tenant compte et en hiérarchisant l'impact de ces propositions / activités sur la couverture vaccinale (c'est-à-dire le nombre d'enfants à atteindre) ;
- Soumettre le draft de la proposition au Comité de coordination inter-agences (CCIA), intégrer les commentaires et à l'examen du Comité d'examen indépendant (CEI) par le Secrétariat Gavi ;
- Prendre en charge l'intégration des commentaires du CEI dans la demande.

4. Méthodologie

Le consultant international devra exploiter et analyser tous les documents existants du Ministère de la Santé, de l'OMS, et de l'UNICEF pour définir les zones stratégiques de soutien, les objectifs stratégiques et les activités principales. Il doit également conduire des consultations avec les différentes parties prenantes à travers les ateliers pour identifier les goulots d'étranglements et les activités et interventions nécessaires plus en détail qui doivent résoudre ces goulots. L'ensemble de ces interventions et activités doivent être budgétisés avec leurs partenaires de mise en œuvre. Les aspects liés au suivi évaluation de la demande doivent être également développés à travers un cadre de performance des subventions (CPS/GPF), les indicateurs, leurs niveaux de référence tout en respectant les directives du GAVI en la matière. Le consultant devra également faciliter le deux missions conjointe des partenaires d'Alliance Gavi dans le pays et faciliter le déroulement des ateliers. Il devra élaborer sur la base de ces différents consultations un premier draft du justificatif du Soutien au Programme et puis procéder à sa finalisation et validation au niveau pays. A la suite de la soumission du Justificatif du Soutien au Programme, le consultant devra appuyer dans les réponses aux commentaires du comité d'examen indépendant (CEI)

5. Livrables

	LIVRABLES	PERIODE	Paiement des honoraires
1.	Rapport d'analyse préliminaire et identification des objectifs et activités principales	Aout 2020	30%
2.	Version préliminaire de JSP (Justificatif du Soutien au Programme) avec le cadre de performance des subventions associé au portefeuille de programmes conformément aux directives et aux exigences de Gavi ainsi que le plan de travail et le budget détaillé	Octobre 2020	30%
3.	Justificatif du Soutien au Programme final validé	Décembre 2020	20%

4.	Réponses aux demandes de renseignements et demandes d'éclaircissements du CEI sur la demande.	Mars 2021	20%
----	---	-----------	-----

6. Calendrier des activités

Le consultant international sous la coordination technique du Ministère de la Santé (Programme National de Vaccination, UGP et la DEPCI) et de l'UNICEF, couvrira les activités et tâches suivantes :

N°	Activité	Livrables	Echéance	Jours Ouvrables
Etape 1 Aout 2020				
1.	Les appels de coordinations, réunions de préparation, engagement d'un consultant (via AT)	Rapport d'analyse préliminaire et identification des objectifs et activités principales	Aout 2020	10 jours à Djibouti en cas d'ouverture des frontières aériennes sinon à distance
2.	Revue préalable et analyse de tous les documents existants pour définir les zones stratégiques de soutien			
3.	Identification des objectifs stratégiques et des activités principales		Aout 2020	5 jours à Djibouti en cas d'ouverture des frontières aériennes sinon à distance
Etape 2 Septembre – Octobre 2020				
4.	Mission conjointe des partenaires d'Alliance Gavi dans le pays pour le premier atelier. Objectif de la mission – se mettre d'accord sur les objectifs stratégiques et les activités principales	Version préliminaire de JSP (Justificatif du Soutien au Programme) avec le cadre de performance	Septembre 2020	5 jours à Djibouti
5.	Identification des activités et des interventions nécessaires plus en détail, qui doivent résoudre les goulots d'étranglements identifiés pendant l'atelier		Sept -Octobre 2020	5 jours à Djibouti

6.	Budgétisation des activités et identification des partenaires pour mettre en œuvre les activités	des subventions associé au portefeuille de programmes conformément aux directives et aux exigences de Gavi ainsi que le plan de travail et le budget détaillé	Sept – Octobre 2020	10 jours à Djibouti
7.	Développement de la composante M&E : Cadre de performance des subventions (CPS/GPF), les indicateurs, leurs niveaux de référence, etc.		Sept- Octobre 2020	5 jours à Djibouti
Etape 3 Novembre- Décembre 2020				
8.	Mission conjointe des partenaires d'Alliance Gavi dans le pays pour le deuxième atelier. Objectif de la mission – se mettre d'accord sur les activités, budget et indicateurs CPS	Justificatif du Soutien au Programme final validé	Nov- 2020	5 jours à Djibouti
9.	Rédaction du JSP finale, ajustement finale du budget, des indicateurs CPS, etc.		Nov-Décembre 2020	5 jours à Djibouti
Etape 4 Janvier- Mars 2021				
Soumission du JSP			10 Janvier	
10.	Révision par Comité d'examen indépendant (CEI)	Pas de livrable	Janvier 2021	0 jours
11.	Révision par le pays et réponse aux clarifications si nécessaire	Justificatif du Soutien au Programme avec réponses aux commentaires du CEI	Fevrier -Mars 2021	5 jours à distance
Total				55 jours

7. Supervision

Le chef de la section CSD assurera la supervision de cette consultation au niveau de l'UNICEF – conjointement avec le Ministère de la Santé. Le consultant sera basé au sein du ministère de la Santé, à Djibouti-ville.

8. Lieu de consultation et conditions de travail

Le consultant sera basé à Djibouti. Il devra disposer de ses propres équipements de travail. Le consultant utilisera les moyens logistiques de l'UNICEF uniquement pour les trajets en ville accompagnés du staff de l'UNICEF et pour les besoins de la consultation y compris pour les déplacements à l'intérieur du pays.

9. Rémunération

L'offre financière couvrira les dépenses suivantes :

- Les honoraires journaliers,
- Les indemnités journalières pour le séjour à Djibouti (incluant les frais de subsistance, hébergement, communications, déplacements dans la ville et sur le terrain, autres frais de reproduction). Le montant total dépendra du nombre de jours effectifs sur le terrain.
- Les billets aller-retour (environs 3) en classe économique sera à inclure dans la proposition du consultant. UNICEF s'assurera que le tarif donné est raisonnable par rapport au trajet.

Tout autre frais sera à la charge du consultant, notamment visa et vaccins. Le consultant devra fournir une preuve de sa couverture médicale le couvrant durant la mission.

10. Termes de paiement

Le consultant sera payé à la soumission de factures relatives aux différents livrables, sous réserve de validation par le superviseur de la consultation.

11. Qualifications

- Un diplôme universitaire dans un domaine relié à une profession en santé et une maîtrise d'une université reconnue en santé publique, santé de la famille ou tout autre domaine relié.
- Cinq années d'expérience de niveau international en gestion de programmes dans le domaine de la santé ou du programme d'immunisation. Au moins deux de ces années devraient être en lien avec le développement des stratégies, d'outils et de normes.
- Une expérience dans des contextes, comme celui de Djibouti, est souhaitable.
- Une expérience préalable avec l'élaboration de Gavi JSP sera un avantage.
- Expertise dans la formulation et le développement d'outils de monitoring et d'évaluation des stratégies du programme de vaccination
- Très bonnes compétences de communication orale et écrite, incluant le développement de rapports, de présentations orales et de documents stratégiques.

- Excellentes aptitudes à la communication, tant à l'oral qu'à l'écrit, en français. Une connaissance de l'anglais et/ou de l'espagnol serait un atout.
- Aptitudes en informatique et utilisation des logiciels Microsoft Office Word, Excel, PowerPoint, SharePoint and Outlook. Autres habiletés et connaissances dans d'autres logiciels comme Visio et Project sont considérés comme un atout.
- Capacité à travailler en équipe et à développer des consensus

12.Processus de soumission

Les candidats intéressés devront postuler directement sur le site internet de l'UNICEF en incluant les documents suivants :

- Un CV à jour et une lettre de couverture
- La proposition techniques et financière indiquant les dates de disponibilités
- Des exemples de travaux similaires menés

Chaque soumission devra inclure le taux journalier des honoraires ainsi que les autres frais conformément à la section 9.