

TERMS OF REFERENCE - ETUDE SUR LES REGISTRES SOCIAUX DE PROTECTION SOCIALE AU MALI, EN MAURITANIE ET AU NIGER

CONSULTANT/INDIVIDUAL CONTRACTOR

| | | | |
|---------------|---|----------------|--|
| Section: | Social Policy WCARO | Date: | 08/10/2020 |
| Title: | Consultant - Analyse du profil socio-économique et démographique des ménages enregistrés dans les registres sociaux et l'intégration des vulnérabilités spécifiques dans le ciblage des programmes de protection sociale au Mali, en Mauritanie, et au Niger. | Duty station : | Home-based, with potential travels to involved countries |
| Reporting to: | Social Policy Specialist | Contract type: | SSA- Consultant |
| Duration: | 4 months | Start date: | 16/11/2020 |

| Section | Content |
|--------------------------------|--|
| Rational and objectives | <p>La pandémie de la COVID-19 est une urgence sanitaire mondiale ayant des implications sociales et économiques importantes sur la résilience des ménages, dans l'immédiat et au long terme. Elle expose des vulnérabilités causées par une couverture inadéquate de programmes de protection sociale. L'accès limité à la protection sociale empêche les groupes vulnérables (i) d'accéder aux services sociaux de base, (ii) de s'occuper de leurs enfants ou d'autres membres vulnérables de leurs familles, et (iii) de maintenir un niveau de vie adéquat, y compris la sécurité alimentaire ou nutritionnelle lorsqu'ils font face aux chocs.</p> <p>Les enfants et les femmes sont particulièrement vulnérables aux conséquences socio-économiques des chocs comme c'est le cas avec la pandémie de la COVID-19. Ces chocs perturbent les réseaux familiaux et sociaux, ce qui fait apparaître des facteurs de stress pour les enfants, leurs parents et les autres personnes qui s'occupent d'eux.</p> <p>Les gouvernements, les partenaires humanitaires et de développement s'efforcent de plus en plus de protéger et de soutenir les personnes les plus vulnérables tout au long de la crise COVID-19, tant dans sa dimension sanitaire que dans ses répercussions économiques et sociales. Une série de politiques et de mesures d'intervention en matière de protection sociale ont été conçues et mises en œuvre dans différents pays pour renforcer la résilience des ménages.</p> <p>Dans nombre de pays de la région de l'Afrique de l'Ouest et du Centre, les registres sociaux de protection sociale sont utilisés comme principaux outils pour cibler les bénéficiaires des programmes de protection sociale. Ces programmes incluent notamment des transferts monétaires aux ménages et des distributions alimentaires, comme c'est le cas au Mali et en Mauritanie. En plus des registres sociaux, un autre moyen utilisé pour cibler les populations est l'utilisation de listes de distribution</p> |

utilisées dans le passé par les organisations humanitaires et de développement dans le cadre des programmes de réponse rapide aux crises.

Cependant, le processus de ciblage et l'inscription des populations vulnérables dans les registres nationaux de protection sociale, y compris au Mali, en Mauritanie, et au Niger, sont généralement basés sur des critères de pauvreté monétaire, ce qui ne facilite pas nécessairement l'inclusion exhaustive des bénéficiaires potentiels. Ceci empêche le ciblage efficace de certaines catégories de populations vulnérables pour qui la protection sociale pourra représenter une contribution critique à leur résilience et l'accès aux services sociaux de base. Il s'agit notamment des enfants et des femmes chefs de ménage monoparentaux, les enfants des rues, les enfants en conflit avec la loi, les orphelins, les enfants touchés par le VIH, les enfants vivant avec un handicap, les enfants (dé) et (non)- scolarisés par manque de moyens financiers, ou les mères adolescentes.

L'inscription au registre national de protection sociale est pourtant le principal point d'entrée pour le ciblage et la coordination des programmes de protection sociale dans la région. Il est donc important d'identifier les mécanismes permettant d'intégrer de manière exhaustive les enfants et femmes vulnérables dans les systèmes nationaux d'enregistrement au registre sociale. Ceci pourra faciliter leur accès aux programmes de protection sociale, en passant par des stratégies de ciblage qui assurent leur inclusion.

Les présents termes de référence détaillent les principaux paramètres d'un exercice qui vise à identifier le degré d'inclusion des groupes vulnérables dans les registres sociaux de trois pays sahéliens (Mali, Mauritanie, et Niger). Aussi, l'exercice vise à développer des recommandations pour une meilleure inclusion de ces groupes dans les stratégies de ciblage des programmes de protection sociale dans ces trois pays, ainsi que pour le renforcement des mécanismes d'enregistrement et leur mise à jour régulière. Ceci afin de permettre aux programmes de protection sociale de pleinement jouer leur rôle dans la réduction de la pauvreté et de la vulnérabilité, y compris dans le contexte des impacts socio-économiques significatifs de la pandémie COVID-19 et d'autres chocs auxquels sont exposés de façon récurrente les enfants et les femmes dans ces pays.

Aussi, l'analyse permet de se poser des questions de fond sur quel type de stratégie et de mécanismes de ciblage à promouvoir, et les manières de renforcer l'inclusivité des registres sociaux, y compris leurs liens avec d'autres bases de données/ systèmes d'information (e.a. ceux des interventions humanitaires).

Objectives

Analyser les profils socio-économiques et démographiques des ménages enregistrés dans les registres sociaux du Mali, de la Mauritanie, et du Niger, et identifier les options pour l'extension durable de ces registres aux catégories vulnérables non encore prises en compte, particulièrement les femmes et les enfants, ainsi que les options pour des stratégies de ciblage plus inclusive des programmes de protection sociale.

| | |
|--------------------------|---|
| | <p><u>Objectifs spécifiques</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Analyser les caractéristiques socio-économiques et démographiques des ménages enregistrés au registre du Mali, de la Mauritanie, et du Niger 2. Elaborer le profil socio-économiques et démographiques pour les groupes spécifiques, notamment les enfants (< 18 ans) et les femmes actuellement enregistrés dans le registre 3. En fonction du profil des trois pays concernant les facteurs multidimensionnels de vulnérabilité des femmes et des enfants en général et plus particulièrement dans le contexte de COVID, analyser la mesure dans laquelle les registres incluent de manière exhaustive les groupes et personnes vulnérables 4. Proposer des recommandations pour l'intégration systématique et régulière dans les registres des catégories des populations vulnérables non-encore prises en compte (notamment en ce qui concerne les enfants et les femmes) 5. Proposer des recommandations permettant de renforcer les stratégies et critères de ciblage des programmes de protection sociale dans les trois pays, afin d'une meilleure inclusion des groupes vulnérables sur base de registres étendus 6. Développer une note de plaidoyer et une feuille de route, en synergie avec les acteurs clés de la protection sociale dans les trois pays, pour l'identification et l'intégration effective des femmes et des enfants vulnérables dans les registres et programmes nationaux de protection sociale. |
| <p>Background</p> | <p>Le travail commissionné fera partie de la mise en œuvre du Programme « Construire la Résilience dans le Sahel » (en anglais « Building Resilience in the Sahel »), ci-après dénommé « le Programme ». Conçu par l'UNICEF et financé par le Ministère Fédéral de la Coopération Economique Allemand (BMZ), ce programme, qui a démarré le 1 octobre 2019 et qui se terminera le 31 décembre 2023, se concentre spécifiquement sur trois pays, à savoir le Mali, la Mauritanie et le Niger.</p> <p>Le programme a pour objectif d'atteindre deux résultats principaux :</p> <p>Résultat 1 : Les enfants et les femmes des zones ciblées par le programme ont amélioré leurs conditions de vie en utilisant des services essentiels et durables pour leur survie, leur développement et leur transformation.</p> <p>Résultat 1.1 : Les systèmes sociaux (santé, nutrition, eau et assainissement, éducation, protection de l'enfance et protection sociale) sont renforcés aux niveaux national et local pour améliorer la planification et la prestation de services informées par les risques.</p> <p>Résultat 1.2 : le modèle de systèmes résilients au Sahel est efficace, flexible et répliquable.</p> <p>Résultat 2 : Les communautés sont équipées et habilitées à prévenir les effets des chocs et des tensions sur les systèmes, les ménages et à gérer les risques résiduels.</p> <p>Résultat 2.1 : Les communautés ont la capacité de diriger les décisions et fournir des services adaptés aux besoins des femmes et des enfants</p> |

| | |
|----------------------|---|
| | <p>Résultat 2.2 : Le modèle de communautés résilientes au Sahel est efficace, flexible et évolutive.</p> <p>Parmi les partenaires de l'UNICEF dans la mise en œuvre des interventions du Programme, deux méritent une mention spéciale : le PAM et la Banque Mondiale.</p> <p>Un lien va être fait aussi fait avec le programme de protection sociale en cours de lancement dans les 3 pays, et qui a aussi une grande composante de renforcement des systèmes de protection sociale.</p> |
| Scope of Work | <p>L'étendu du travail commissionné englobe principalement les registres sociaux des trois pays : le Mali, la Mauritanie, et le Niger. L'analyse et les recommandations attendues s'appuient également sur les programmes de protection sociales dans les trois pays, notamment leurs critères d'éligibilité et les mécanismes de ciblage. Finalement, l'étendu du travail requiert une analyse du système et procédures d'enregistrement dans les registres sociaux, y compris les modalités de mise à jour et la soutenabilité du financement de cette mise à jour du point de vue de son encrage au budget de l'état plutôt qu'émanant de financements ponctuels et non-prédictibles.</p> <p>Activités clés</p> <ul style="list-style-type: none"> • Interviews non-structurés avec les acteurs clés pour faire la cartographie des groupes spécifiques qui méritent une attention particulière • Analyse statistique des données disponibles dans le registre social et autres bases des données correspondantes, le cas échéant (synthèses des graphiques et tableaux pour le niveau national et régional) avec possibilité de comparaison des grandes masses de groupe d'âge par rapport à la population mère afin d'identifier des gaps de représentativité. L'analyse essaiera de prendre en compte les nouveaux bénéficiaires enregistrés lors des activités de ciblage précédant la mise en œuvre des transferts monétaires faisant partie de la réponse COVID-19 dans chacun des trois pays. • Analyse des caractéristiques socio-économiques et démographiques des catégories spécifiques identifiées pendant les interviews avec les acteurs clés • Développement des recommandations pertinentes et stratégiques en ligne avec les objectives établis dans les TDRs • Mobilisation des acteurs pour l'élaboration d'une note de plaidoyer et d'une feuille de route pour sa mise en œuvre. <p>Approche et Méthodologie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Analyse des données disponibles dans le registre social • Faire une revue critique et analytique des questionnaires harmonisés et identifier les éventuels gaps qui pourraient conduire à des erreurs d'exclusion des enfants et femmes vulnérables. • Revue de la littérature et de la documentation disponible sur la situation socio-économique des trois pays, notamment la vulnérabilité des femmes et des |

| | |
|--|---|
| | <p>enfants, les programmes de protection sociale, le registre social, ainsi que les documents des politiques nationales de protection sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> • Interviews avec les acteurs clés, pour faire la cartographie des groupes vulnérables spécifiques, et les initiatives en cours, les opportunités et limites. • Elaboration des profils sociaux économiques • Elaboration des recommandations, des notes de plaidoyer et de la feuille de route. <p>Stratégie de mise en œuvre</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le travail se fera sous le leadership et en étroite collaboration avec les fonctionnaires gouvernementaux en charge du registre sociale dans les trois pays. L'exploitation des données, le développement des profils, l'analyse des gaps par rapport aux vulnérabilités des enfants et des femmes, ainsi que le développement des recommandations se fera à chaque étape à travers une consultation étroite avec les partenaires. Le consultant s'engagera à respecter les conditions en vigueur dans chaque pays, relatifs à la protection des données contenues dans les registres sociaux. • Le consultant bénéficiera d'un appui technique et organisationnel dans chacun des pays, à travers la mise à sa disposition – par les équipes de l'UNICEF – d'un consultant ou d'un partenaire du gouvernement directement impliqué dans la gestion des registres sociaux et astreint aux mêmes exigences de protection des données personnelles. • Au sein de l'UNICEF, la synergie avec différents secteurs (protection sociale, C4D, développement des adolescents, genre, éducation, protection de l'enfance, nutrition, santé) sera activement recherchée. • Travail en partenariat avec les autres acteurs clés de la protection sociale, notamment la Banque Mondiale, le PAM, la FAO, Save the Children, Oxfam, Cash Working Group, les ministères spécialisés, et organisations de la société civile – pour une analyse et des recommandations pertinentes. |
| <p>Deliverables and Schedules</p> | <p>Les livrables de cette étude sont présentés dans le tableau ci-après et comprennent les éléments suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un rapport de démarrage pour expliquer la méthodologie et la démarche générale de la mission - Un rapport pour chaque pays, décrivant a) les profils socio-économiques et démographiques des ménages dans les registres, y compris les catégories spécifiques telles que les enfants orphelins, enfants chefs des ménages, ou femmes chefs de ménages, et désagrégation par âge et sexe et zone de résidence, et b) une description qualitative , de la mesure dans laquelle certains groupes de femmes et d'enfants vulnérables sont sous-représentés dans les registres – par rapport au profil de vulnérabilité de ces groupes dans |

chacun de ces trois pays, c) une analyse des critères de ciblage des programmes de protection sociale dans les trois pays et la mesure dans laquelle ce ciblage permet de toucher les groupes vulnérables et facteurs de vulnérabilité dans les trois pays, et d) une analyse des opportunités et mesures opérationnelles requises pour étendre les registres sociaux d'une manière systématique et durable, aux groupes vulnérables encore sous-représentés, e) une analyse globale des options pour utiliser des critères de ciblage inclusifs de ces groupes par les programmes de protection sociale, et e) une série de recommandations relatives à l'extension des registres sociaux et les critères de ciblage des programmes de protection sociale.

- Une note de plaidoyer et une feuille de route pour chaque pays, conçues en synergie avec les partenaires gouvernementaux et d'autres acteurs clés de la protection sociale, pour l'identification et l'intégration effective des catégories marginalisées au sein du registre national de protection sociale et dans les programmes de protection sociale. La feuille de route comprendra les étapes clés et le rôle des acteurs clés pour le renforcement des systèmes nationaux de gestion de l'information de protection sociale. Une présentation PowerPoint pour présenter les recommandations et la feuille de route aux autorités des pays concernés.

| Activités | Chronogramme |
|--|---------------|
| 1. Phase de Préparation | |
| Signature du contrat | Novembre 2020 |
| Réunion initiale (par Skype) | Novembre 2020 |
| Revue de la littérature, et entrevues préliminaires | Décembre 2020 |
| Soumission de la note de cadrage complète et rapport de démarrage pour expliquer la méthodologie et la démarche générale de conduite de cette étude | Décembre 2020 |
| Révision de la note de cadrage sur la base des commentaires des collègues UNICEF bureaux pays et bureau régional | Décembre 2020 |
| 2. Phase de la collecte et analyse collaborative des données | |
| Discussion avec le staff de l'UNICEF et les autres parties prenantes | Janvier 2021 |
| Analyse des données sur le profil socio-économique et démographique des ménages enregistrés dans les registres sociaux et l'intégration des vulnérabilités spécifiques dans les programmes de protection sociale | Janvier 2021 |
| Visites de terrain (ou discussion à distance) pour répondre aux questions d'étude (y compris les questions | Janvier 2021 |

| | | |
|-------------------------------|---|--------------------------------|
| | émergeantes sur registres sociaux et l'intégration des vulnérabilités spécifiques dans les programmes de protection sociale) | |
| | 3. Phase d'élaboration et soumission des résultats d'étude (résultats provisoires) | |
| | Élaboration et soumission des rapports pays, décrivant les caractéristiques socio-économiques et démographiques des ménages du registres, y compris les catégories spécifiques telles que les enfants orphelins, enfants chefs des ménages | Janvier 2020 – Février 2021 |
| | Élaboration et soumission note de plaidoyer sur les registres sociaux et l'intégration des vulnérabilités spécifiques dans les programmes de protection sociale | Janvier 2020 – Février 2021 |
| | Phase d'élaboration et soumission d'une feuille de route, conçues en synergie avec d'autres acteurs clés de la protection sociale, pour l'identification et l'intégration effective des catégories marginalisées au sein du registre national de protection sociale et dans les programmes de protection sociale. | Janvier 2020 – Février 2021 |
| | Phase d'élaboration et soumission d'une présentation PowerPoint sur les recommandations et la feuille de route aux autorités des pays concernés | Janvier 2020 – Février 2021 |
| | Participation dans un atelier de présentation de résultats d'étude sur les registres sociaux et l'intégration des vulnérabilités spécifiques dans les programmes de protection sociale | Janvier 2020 – Février 2021 |
| | Phase de soumission du rapport final d'étude | |
| | Elaboration et soumission de la version révisée du rapport (Draft 1) intégrant les commentaires du bureau pays et bureau régional | Mars 2021 |
| | Participation dans un Atelier de validation des recommandations issue de cette étude (soit facilité par le bureau pays) | Mars 2021 |
| Timing | Période de 4 mois (Mi- Novembre 2020 – Mi-Mars 2021) | |
| Reporting Requirements | <p>Cette étude sera réalisée par un consultant externe ayant une solide expertise et une riche expérience dans le domaine de la protection sociale, de préférence dans les pays concernés par le présent travail. Le consultant travaillera en étroite collaboration avec les équipes de Politiques Sociales des bureaux de l'UNICEF dans les trois pays, ainsi qu'avec le Spécialiste en Politiques Sociales du Bureau Régional de l'UNICEF à Dakar. Le consultant travaillera en étroite collaboration pour la coproduction et la mise en œuvre d'une méthodologie et d'une démarche appropriée pour la réponse aux besoins de cette étude et l'atteinte des résultats escomptés. Le consultant sélectionné devra donner l'assurance de sa disponibilité pour travailler sur le mandat pendant toute sa durée. Les rapports seront rédigés en français, mais la note de plaidoyer sera produite en anglais et français.</p> | |

| | |
|------------------------------------|---|
| | <p>Supervision et conditions de travail :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le consultant va travailler sous la supervision de la section politique sociale du Bureau Régional, en concertation avec les sections Politiques Sociales du Mali, du Niger, et de la Mauritanie ; • Les activités de collecte des données dans le pays seront directement coordonnées par la section politique sociale du pays concerné. <p>Le rôle de l'équipe pays consistera principalement à :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Initier le dialogue avec la partie nationale pour expliquer le bien-fondé de l'étude ; • Engager d'autres partenaires bilatéraux et multilatéraux ayant un avantage comparatif ou un mandat réel ou anticipée sur les questions de registres unifiés ; • Prendre les dispositions pour le recrutement d'un consultant ou un partenaire du gouvernement qui fournira un appui au consultant international quant à l'organisation du travail dans chaque pays, les contacts avec les partenaires gouvernementaux, l'accès aux registres, ainsi que l'analyse des données ; • Soutenir la logistique de l'étude et le travail sur le terrain, notamment en soutenant l'élaboration du calendrier du travail sur le terrain ; • Coordonner avec les partenaires locaux ; • Programmer les réunions et les entretiens avec les principales parties prenantes ; • Surveiller également la situation en matière de sécurité et assurer la liaison avec le Conseiller en sécurité du Bureau pays de l'UNICEF pour s'assurer que toutes les activités soient autorisées en termes de sûreté et de sécurité. |
| <p>Profile Requirements</p> | <p>Le consultant devra avoir les qualifications suivantes requises :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un Master (Bac+5 minimum) en sciences sociales, en développement international, ou dans un domaine connexe (économie, statistiques ou autre domaine pertinent) • Au moins 8 ans d'expériences professionnelles en analyse de la pauvreté, et des systèmes et des programmes de protection sociale • Avoir au moins 5 ans d'expérience en lien avec les programmes de protection sociale ; • Avoir une connaissance avérée du domaine de la résilience et de l'action humanitaire • Avoir une expertise avérée en méthodes quantitatives de recherche et en méthodes d'évaluation qualitatives, y compris, celles basée sur le genre, l'équité et les droits humains ; • Avoir une bonne connaissance des outils d'analyse statistique (SPSS, Stata ou R ou d'autres outils similaires) • Avoir une expérience à travailler en partenariat avec les parties gouvernementales • Avoir une bonne capacité de communication orale et écrite en français, anglais et des langues vernaculaires du pays d'origine, de travail en équipe et de facilitation des processus participatifs. <p><i>Fortement préféré :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Compétences en matière de leadership et de réflexion stratégique ; • Écoute active, apprentissage proactif et compétences en matière de gestion du temps, avec la volonté d'être dans un rôle d'apprentissage ; |

| | |
|------------------------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Expérience antérieure et facilité éprouvée à travailler pour de multiples parties prenantes ayant des priorités/intérêts concurrents ; • Avoir une bonne capacité de communication orale et écrite en anglais, • Les candidats de sexe féminin sont vivement encouragés à soumettre leur candidature. <p>N.B. Veuillez renseigner correctement votre profil au moment d'appliquer sur le site de l'Unicef. Un profil mal renseigné ne sera pas considéré</p> |
| Administrative Issues | <p>Les consultants intéressés doivent soumettre une proposition technique et financière :</p> <p>a) <u>La Proposition Technique devra inclure</u> une note méthodologique (maximum 3 pages) qui devra démontrer :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La compréhension des TdR (y compris des buts et des objectifs) et surtout de l'approche • Les méthodes de collecte et d'analyse des données proposées • Un plan de travail y compris une définition claire des rôles et responsabilités du consultant principal et l'assistant mise à sa disposition dans chaque pays. <p>L'exemplaire d'un rapport récent rédigé par le consultant et reflétant un travail similaire constituera un atout.</p> <p>b) <u>L'offre financière</u> devra couvrir un budget comprenant le nombre de jours investis et le taux de rémunération journalier proposés. L'offre devra être soumise en dollars américains.</p> <p>c) <u>Le consultant travaillera à distance, avec l'appui de des consultants nationaux dans chacun des trois pays. Une mission sur terrain peut être envisagée, si les conditions logistiques et sanitaires le permettent.</u></p> |